

## Perspektiv

### European Digital Identity Wallet

I 2021 foreslog EU-kommissionen ændringer til den såkaldte eIDAS-forordning om elektronisk identifikation mv. fra 2014. Baggrunden var navnlig et stigende behov for sikker digital autentifikation. Forslaget blev i 2024 omsat til en ændring af eIDAS-forordningen "... for så vidt angår fastlæggelse af den europæiske ramme for digital identitet" – også kaldet European Digital Identity Regulation (EUDI), jf. [EU-forordning 2024/1183 af 11. april 2024](#).

EUDIs overordnede mål er, at borgerne skal kunne anvende deres digitale identitet (med tilhørende dokumenter) til en mangfoldighed af transaktioner på tværs af landegrænserne – og på den måde bidrager EUDI til at virkeliggøre visionen i [EU's Digital Decade Policy Programme](#) om, at alle EU-borgere skal have adgang til digital identifikation i 2030.

I forbindelse med forordningens ikrafttræden i maj 2024 udtalte EU-kommissær og vicepræsident Margrethe Vestager:

*"Today marks an important step in the development of the EU Digital Identity Wallet. About two years from now, every European will be able to safely manage personal digital documents and access public and private online services with full control of personal data from a personal mobile app offered on a voluntary basis to all European citizens and residents."*

Ifølge EU-kommissionen understøtter EUDI hovedprincipperne i [EU's deklaration om digitale rettigheder og principper](#) fra 2022: "Citizens should be able to carry their digital identity with them across the EU, moving seamlessly across borders without ever losing control of their data, with privacy and security at the heart of the project."<sup>1</sup>

Forbrugerrådet Tænk og Rådet for Digital Sikkerhed bakker op om EUDI-forordningens grundlæggende målsætning, som har vidtrækkende positive perspektiver for EU-borgerne og virksomhedernes forretningsudvikling i Europa. Vi lægger afgørende vægt på informationssikkerheden i udrulningen af digitale wallets, herunder navnlig risikoen for ophobning og spredning af personfølsomme data og mulige cyberrisici. Det er afgørende, at borgerne har fuld kontrol over, hvilke data, der deles med hvem; at deres data ikke spredes gennem værdikæderne, og at samtykke til deling kan trækkes tilbage i forventningen om, at data rent faktisk bliver slettet. I den forbindelse bemærkes, at udviklingen af EUDI-wallets grundlæggende bygger på princippet om [Zero Knowledge Proofs](#).

Dette papir har fokus på de centrale elementer i EUDI-initiativet, herunder en række vigtige problemstillinger, der bør have stor opmærksomhed i udrulningen.

---

<sup>1</sup> EU-kommissionens web-information om [European Digital Identity Wallet](#)

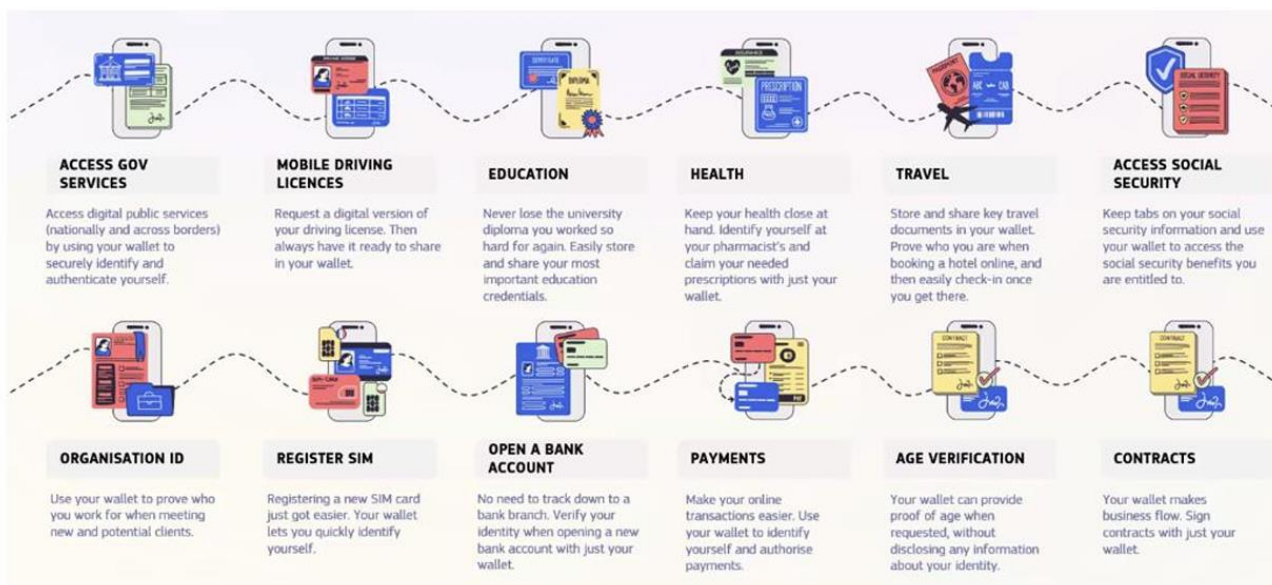
## 1. Hvilke funktioner skal EUDI-Wallet have?

EUDI-wallet skal ifølge [Kommissionens informationsside](#) have fire centrale funktioner:

- **Autentifikation:** *"Identify yourself to a wide range of public and private online services while protecting your privacy. Prove who you are with just a few taps — no need to manage countless passwords."*
- **Sikker lagring** af digitale dokumenter: *"Keep all the digital documents you need close at hand. Securely store everything from your education credentials to your train tickets in your wallet."*
- **Sikker deling** af digitale dokumenter: *"Share stored digital documents from your wallet. For example provide a copy of your education credentials to an employer with just your wallet."*
- **Sikker og juridisk bindende underskrift:** *"Sign documents with just your wallet. Providing a legally binding e-signature will be faster and easier than ever, enabling you to conduct business wherever you are."*

EUDI-wallets skal være gratis at bruge for europæiske borgere<sup>2</sup>, og forordningen påkræver at EUDI-Wallets indgår i offentlige tjenester såvel som udvalgte private tjenester. Inden for den private sektor skal man understøtte EUDI-Wallet i de tilfælde, hvor der er krav om en høj grad af 'user authentication', såsom når man åbner en bankkonto eller opretter en profil på sociale medier, hvor aldersverifikation (og ikke blot aldersangivelse) er påkrævet<sup>3</sup>. Forordningen forpligter dog ikke private tjenester ud over de førnævnte til at bruge dem<sup>4</sup>.

Kommissionen peger selv på en bred vifte af use-cases, hvori nogen er blevet testet og andre er i gang med at blive testet (jf. afsnit 3 om LSP):



<sup>2</sup> <https://ec.europa.eu/digital-building-blocks/sites/display/EUDIGITALIDENTITYWALLET/FAQ>

<sup>3</sup> Artikel 5f, stk. 2-3

<sup>4</sup> Artikel 5a, stk. 10

## 2. Hvordan tænkes EUDI-Wallet gennemført i EU?

Der skal ikke etableres en central, fælleseuropæisk wallet-udbyder, men en fælles forpligtende standard, der skal danne grundlag for at nationale eller tværnationale virksomheder og konsortier kan tilbyde servicen.

Hvert land er i henhold til EUDI-forordningen forpligtet til at sikre, at deres borgere har adgang til en wallet. Det vil være myndighederne i de enkelte medlemslande, der certificerer udbyderne. De grundlæggende krav vil være, at brugeroplevelsen er den samme uanset udbyder, og at de forskellige wallets kan anvendes på tværs af landegrænserne.

Den forpligtende standard er under udvikling inden for rammen af det såkaldte EU Digital Wallet Architecture and Reference Framework (ARF), der består af kodebiblioteker og referencedokumenter. Den [seneste version af ARF blev publiceret i maj 2024](#) (ver. 1.4.0).

## 3. Hvad er tidshorisonten for EUDI-Wallet?

EU-kommissionen forventer, at medlemslandene vil kunne begynde at udstede EUDI-Wallets i 2026, men det afhænger af, hvornår gennemførelsesretsakterne til forordningen vedtages, hvilket vil ske i kølvandet på, at resultaterne fra implementeringsfasen tikker ind.

I øjeblikket har EU-kommissionen således igangsat fire large scale pilot projects (LSP'er) "... with the aim of testing the EU Digital Identity Wallet and ensure its secure and smooth deployment. These pilots involve approximately 360 entities, including private companies and public authorities from 26 Member States, Norway, Iceland, and Ukraine... These pilot projects are scheduled to continue until the year 2025"<sup>5</sup>. De fire pilotprojekter er følgende:

Project Name	Description	Use Cases	Participating Countries
<b>NOBID CONSORTIUM</b>	A set of Nordic and Baltic countries who, together with Italy and Germany, are developing a large-scale pilot for the payment use case in the EU Digital Wallet.	# PAYMENTS	Denmark, Finland, Germany, Greece, Hungary, Italy, Latvia, Lithuania, Poland, Portugal, Slovakia, Sweden, Estonia
<b>Potential</b>	Potential is a secure digital ID that will allow citizens to quickly and securely prove their identity as part of their online citizenship procedures.	# MOBILE DRIVING LICENSE # ACCESS GOV SERVICES # OPEN BANK ACCOUNT # HEALTH # CONTRACTS # SIM REGISTRATION	Belgium, Bulgaria, Czechia, Denmark, Estonia, Finland, France, Germany, Greece, Hungary, Italy, Latvia, Lithuania, Poland, Portugal, Slovakia, Spain, Sweden, Estonia
<b>EWC</b>	The EWC aims to harness EU digital identity benefits for Digital Travel Credentials across Member States, building on the Reference Wallet Application for this specific use case.	# PAYMENTS # TRAVEL # ORGANISATION ID	Belgium, Bulgaria, Czechia, Denmark, Estonia, Finland, France, Germany, Greece, Hungary, Italy, Latvia, Lithuania, Poland, Portugal, Slovakia, Spain, Sweden, Estonia
<b>DC4EU</b>	DC4EU supports the education and social security sectors by integrating cutting-edge digital services across Europe within a cross-border trust framework.	# EDUCATION # SOCIAL SECURITY	Belgium, Bulgaria, Czechia, Denmark, Estonia, Finland, France, Germany, Greece, Hungary, Italy, Latvia, Lithuania, Poland, Portugal, Slovakia, Spain, Sweden, Estonia

<sup>5</sup> <https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/policies/eudi-wallet-implementation>

#### 4. Hvad er status for implementering af EUDI-Wallet i Danmark?

Danmark deltager i implementeringsfasen i tre af LSP'erne:

- I [NOBID-konsortiet](#) er Danmark repræsenteret ved Digitaliseringsstyrelsen
- I [EWC-konsortiet](#) er Danmark repræsenteret ved Erhvervsstyrelsen
- I [DC4EU](#) er Danmark repræsenteret ved DeIC (Danish e-infrastructure Consortium)

Ifølge Digitaliseringsstyrelsen er der i Danmark endnu ikke taget endelig stilling til implementering af ændring af eIDAS-forordningen, der som sagt er grundlaget for EUDI-wallet. Styrelsen har i januar 2025 afholdt et webinar, hvor det fremgik, at der planlægges et SKI-udbud af køb af udviklingsressourcer i foråret 2025 og at anskaffelse og idriftsættelse af en dansk identitetstegnebog påtænkes efter sommerferien. Desuden fremgår følgende af styrelsens hjemmeside: *"De første gennemførelsesretsakter til forordningen er nu endeligt vedtaget og revisionen er trådt i kraft med en forventet implementeringsfrist i december 2026. Her forventer EU-kommissionen, at landene vil kunne begynde at udstede digitale identitetstegnebøger"*<sup>6</sup>.

#### 5. Hvad er de vigtigste informationssikkerhedsrisici ved EUDI-Wallet?

Vi har ikke foretaget en analyse af de informationssikkerhedsmæssige aspekter af den ændrede eIDAS-forordning, der som nævnt er det lovgivningsmæssige fundament for EUDI-Wallet. [EU's gennemførelsesakter](#), som blev vedtaget ultimo november 2024, indeholder detaljerede krav til udbydere af wallets samt krav til rekvirenter (de professionelle brugere af wallet autentificerede data).

Nedenstående opsummering af databeskyttelsesrisici er baseret på et udpluk fra [Epicenter.works "privacy analysis eIDAS – European Digital Identity Wallet Implementing Acts" af 9. september 2024](#) – og skal for nuværende alene opfattes som oversigt over opmærksomhedspunkter i tilknytning til udrulningen af EUDI-Wallets, og ikke en stillingtagen til det samlede initiativ. Igen skal det understreges, at udviklingen af EUDI-Wallets er 'work-in-progress' baseret på høj grad af persondataskyttelse og 'Zero Knowledge-principper'.

Overordnet peger Epicenter.Works på risikoen for overidentifikation and overspredning af persondata ('over-identification' and 'over-sharing'): *"Without relying party access certificates that specify which particular information a relying party is allowed to access, the risk of over-identification and over-sharing of personal information is unmitigated and any Wallet implementation is open to litigation."*

Herudover peges der navnlig på følgende problemstillinger:

- Retten til pseudonymitet bør præciseres: *"The implementing act has to specify how the Wallet can assess – particularly in a cross-border-scenario – if a particular use of the EUDI Wallet is based on a legal KYC ('Know-Your-Customer, red.) requirement which would prevent pseudonym use. In all other cases, the technical specification needs to ensure the user*

---

<sup>6</sup> <https://digst.dk/it-loesninger/eid-og-single-digital-gateway/eidas2-og-den-digitale-identitetstegnebog/>

*can use a freely chosen pseudonym while preventing the relying party from distinguish a pseudonym from personal identification data.”*

- *Rekvirenters adgang til data skal begrænses: “The trust framework of the Wallet has to ensure that unregistered relying parties are not allowed to send information requests, and that relying parties cannot inquire about information beyond what’s specified in their registration.”*
- *Ret til ikke at kunne spores på tværs af rekvirenter: “There should be no unique persistent identifier available to relying parties that allows the tracking of users across interactions with the same or different relying party, when the user is not identifying themselves.”*
- *Certificering af rekvirenter skal være specifik: “The registration of relying parties has to include the information they intend to request. These registrations need to be standardized cross-border and made publicly available in a way that is suitable for automated processing in order to allow for oversight by independent consumer protection or civil society organizations. Importantly, the wallet relying party access certificates should entail the specific attribute names the relying party registered for.”*
- *Brugernes kontrol med egne persondata skal sikres gennem adækvat kryptering: Ifølge eIDAS-forordningen skal brugeren have fuld kontrol over egne data - “... obligation for the Wallet to enable the user to securely request, obtain, select, combine, store, delete, share and present, under the sole control of the user” (jf. forordningens art. 5). Epicenter.Works peger her på, at “... the best way forward would be the adoption of state-of-the-art anonymous credentials technologies... To pave the way for using such technologies, the implementing acts need to require and technically support such modern protocols. This necessitates the specification of data formats in a way that also supports future security and privacy improvements.”*
- *Kravene til ‘privacy-by-design’ for wallet-udbydere bør præciseres: “The implementing acts have to be extended to outline the privacy-by-design requirements that the regulation requires from a compliant EUDI Wallet. The different architectural models have to be detailed with their implications on those requirements and how a risk based approach would factor into each of them.”*