

18. maj 2016

Bemærkninger til udkast til bekendtgørelser vedrørende net- og informationssikkerhed

Rådet for Digital Sikkerhed afgiver hermed sine bemærkninger til bekendtgørelserne vedrørende lov om net- og informationssikkerhed. Lovens formål er at styrke informationssikkerheden i telesektoren og afspejler ifølge høringsbrevet det aktuelle trusselsbillede, hvor cyberangreb og avanceret industrispionage er stærkt stigende.

Vi vil som start gerne bemærke, at den meget korte høringsperiode på kun 20 dage er problematisk og giver meget kort tid til at vurdere og respondere på indholdet i de fire bekendtgørelser. Bekendtgørelserne kan have meget stor betydning for sikkerheden og økonomien i telebranchen, som er yderst væsentlig for Danmarks sikkerhed, og derfor finder vi det beklageligt, at der ikke er afsat tid til en grundigere høringsfase.

Rådet for Digital Sikkerheds vision er at skabe et trygt og frit digitalt samfund for alle, i balance mellem adgang til og effektiv brug af moderne it-teknologi og behovet for beskyttelse mod it-relaterede trusler. Set i dette lys, finder Rådet for Digital Sikkerhed det glædeligt at CFCS vil hjælpe med den sikkerhedsmæssige udvikling i telebranchen, men finder dog at omfanget af de i bekendtgørelserne beskrevne forpligtelser er for vidtgående og i nogen grad hindrende for udviklingen af sikkerhed i branchen.

Vi mener som udgangspunkt at CFCS's rolle i forbindelse med sikkerhed i privat erhverv bør være vejledende, ikke styrende. Telebranchen bør ikke fratages råderet over udvikling af sikkerheden i egne digitale platforme og lægge opskriften på "rigtig sikkerhed" i hænderne på offentlige myndigheder. Derudover mener vi ikke at det er gavnligt for sikkerheden at påføre hverken private eller offentlige aktører et dokumentationsregime, der ikke er umiddelbart skønnes proportionalt med ønsket om øget informationssikkerhed.

I nuværende form, mener vi at forslaget kan stække Danmarks mulighed for at følge med den teknologiske udvikling, idet de berørte virksomheder vil have færre ressourcer til forskning og udvikling, og idet aftaleindgåelse på markedet besværliggøres. Dette vurderes umiddelbart rent faktisk, at kunne sænke sikkerhedsniveauet hos udbydere da indgrebet også vil påvirke implementeringen af nye sikkerhedsteknologier, der således også skal godkendes og kontrolleres af myndighederne.

Rådet stiller yderligere spørgsmålstegn ved den stærkt udvidede indberetningspligt af sikkerhedsmæssige dybt forretningsfortrolige områder, til offentlige myndigheder. Der nævnes f.eks. "hardware, firmware og softwares fabrikat, konfiguration, typebetegnelse, serienummer, antal og tilsvarende, oplysninger om netarkitektur og -design, eventuelle leverandører, herunder driftsleverandører, samt den geografiske placering af udbydernes og relevante leverandørers hardware og drifts- og supportcentre."

Underretningspligter

Bekendtgørelse om oplysnings- og underretningspligter vedrørende net- og informationssikkerhed §3 og §5 tilsiger, at netudbydere skriftligt skal underrette CFCS forud for, at der indledes forhandlinger om aftaler,

der vedrører kritiske netkomponenter, samt at aftaler først kan indgås, når udbyderen på forhånd har sendt aftaleteksten til CFCS og modtaget en tilbagemelding.

Da der forventeligt vil være tale om et meget stort antal aftaler, der årligt skal vurderes af CFCS, vil dette kræve en centralisering af forhandlingsprocedurerne i den enkelte virksomhed, samt en væsentlig forsinkelse af alle forhandlinger, idet der skal afventes tilbagemeldinger fra CFCS.

Det er efter vores vurdering ikke åbenlyst, at denne foranstaltning medfører en forbedring af informationssikkerheden, tværtimod kan det forsinke en eventuel forbedring af sikkerheden. Vi forudser også, at dette vil medføre et ikke ubetydeligt ressourcepres på CFCS, hvorfor lang sagsbehandlingstid må forventes.

Rådet for Digital Sikkerhed foreslår, at der indføres et væsentlighedskriterium i §3 og §5, således at udbydere alene pålægges at underrette CFCS på forhånd og afvente tilbagemelding for aftaler, der vedrører væsentlige dele af udbyderens net eller tjenester eller driften heraf.

Vurdering af 'væsentlig samfundsmæssig betydning'

I bekendtgørelse om informationssikkerhed og beredskab i net og tjenester §25 og §26 fremgår, at CFCS "såfremt det er af væsentlig samfundsmæssig betydning, efter en konkret vurdering" kan påbyde netudbydere at foretage en række foranstaltninger.

Vi vil dertil bemærke, at definitionen af 'væsentlig samfundsmæssig betydning' bør konkretiseres nærmere i bekendtgørelsen. Alternativt bør der af retssikkerhedsmæssigt hensyn indføres et krav om, at CFCS i sådanne tilfælde kan begrunde og dokumentere den væsentlige samfundsmæssige betydning af foranstaltningen.

Med venlig hilsen

Bestyrelsen

Rådet for Digital Sikkerhed